

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области

30 июня 2022 года

№ 2

г. Новосибирск

Председательствующий	Травников А.А.
Секретарь	Долгова Е.Б.
Приняли участие в заседании комиссии:	Александров А.А., Бернадский Ю.И., Буймов Н.А., Голубенко В.Ю., Деркач Т.Н., Дудникова В.А., Кульков А.В., Курчеев В.С., Локоть А.Е., Мамулат Н.Е., Морозов Г.Г., Петухов Ю.Ф., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г.

Повестка дня

1. Об осуществлении в Новосибирской области контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как меры по профилактике коррупционных правонарушений

Шарпф Светлана Леонидовна, начальник контрольного управления Новосибирской области

2. О мерах по профилактике коррупции, принимаемых в ходе реализации полномочий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области

Полищук Александр Иванович, начальник государственной жилищной инспекции Новосибирской области

О мерах по профилактике коррупционных правонарушений и минимизации коррупционных рисков при реализации полномочий в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Гончаров Андрей Александрович, министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

По вопросу 1:

Шарпф С.Л.: проинформировала о количестве проведенных в 2021 году контрольным управлением Новосибирской области (далее также – контрольное управление) контрольных мероприятий, о рассмотрении и согласовании в 2021 году 116 обращений о согласовании возможности заключения государственного

контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), за 5 месяцев 2022 года - 20 обращений.

Проинформировала о рассмотрении контрольным управлением в 2021 году 2900 уведомлений о заключении государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), направленных на профилактику и предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 при введении режима повышенной готовности, в 2022 году - 784 уведомлений о заключении государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Сообщила о нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», влекущих за собой возбуждение внеплановых контрольных мероприятий, а впоследствии, и дел об административных правонарушениях, допущенных при составлении 70% государственных контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

По результатам проверок выявлялись следующие нарушения: отсутствие надлежащей претензионной работы при некачественном исполнении своих обязанностей поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушение процедуры приемки товаров, работ, услуг или приемка некачественных товаров, работ, услуг, процедуры закупки (требований, предъявляемых к документации о закупке, изменение условий контракта при заключении), нарушение сроков направления заказчиком сведений о контракте в единый реестр государственных и муниципальных контрактов в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», отсутствие правовых актов о нормировании, несоответствие выбранных заказчиком методов обоснования начальной (максимальной) цены контракта, включенной в план-график, требованиям законодательства.

Проинформировала о причинах и условиях, способствующих возникновению нарушений законодательства в сфере закупок: низкий уровень профессиональной подготовки специалистов заказчиков в сфере закупок; делегирование заказчиками полномочий в сфере закупок недобросовестным исполнителям (специализированным организациям), ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работниками контрактных служб заказчика, контрактными управляющими.

Проинформировала об итогах деятельности по административному производству за 2021 год – 5 месяцев 2022 года.

Направлено 39 представлений и 3 предписания объектам контроля, которыми приняты меры по устранению причин и условий выявленных нарушений, в том числе внесены изменения в правовые локальные акты и бухгалтерский учет, применялись меры дисциплинарного характера.

Проинформировала о мерах, принимаемых в государственном казенном учреждении Новосибирской области «Управление контрактной системы» (далее также – учреждение) по профилактике коррупционных и иных правонарушений: принятие нормативных актов, размещение актов и методических материалов в сфере противодействия коррупции на официальном сайте учреждения и информационных стендах, проверка закупок на предмет выявления признаков конфликта интересов (157 закупок проверено в 2021-2022 годах). Случаев личной заинтересованности при

исполнении должностных обязанностей работниками учреждения, а также ситуаций конфликта интересов у других его работников не выявлено.

При реализации полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Новосибирской области, в части обеспечения добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, по итогам рассмотрения обращений учреждения органами прокуратуры возбуждены уголовные дела по фактам подделки участниками электронных аукционов документов, содержащихся в их заявках на участие в закупке.

В целях профилактики нарушений в сфере закупок контрольным управлением направлены в адрес заказчиков методические рекомендации по ведению претензионной работы. Совместно с заинтересованными министерствами сформулированы предложения по совершенствованию работы государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства» и работ по строительству водозаборных скважин. Сформированы предложения по совершенствованию законодательства.

В 2021 году контрольным управлением подготовлено более 22 предложений по доработке законодательства о закупках, более 15 постановлений Правительства Новосибирской области приняты в 2021 году. При поддержке электронных торговых площадок организовано и проведено 44 образовательных мероприятия для заказчиков и поставщиков Новосибирской области. Обучено порядка 200 представителей бизнеса и 2000 заказчиков.

Сообщила о мероприятиях, планируемых к проведению контрольным управлением, в том числе направленных на профилактику коррупционных правонарушений в сфере закупок:

1) мониторинг участников закупок на предмет выявления и минимизации коррупционных рисков, в том числе фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов (аффилированности) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд (по результатам планируется выработать единые подходы и «модельные правовые акты»);

2) анализ обращений государственных заказчиков Новосибирской области о согласовании закупки на предмет обоснования цены в рамках межведомственной рабочей группы по закупкам Новосибирской области и межведомственной рабочей группы по крупным закупкам Новосибирской области;

3) оказание содействия в приемке результатов выполненных строительных работ при взаимодействии с государственными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств;

4) подключение контрольного управления в 2022 году к подсистеме единой информационной системы «Риск-Мониторинг» в целях оперативного выявления рисков и признаков нарушений в сфере закупок, формирования аналитической информации и направления ее в адрес государственных распорядителей бюджетных средств и государственных заказчиков для оперативного устранения;

5) мониторинг организации и осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области контрольных полномочий в сфере закупок, по ведомственным видам контроля закупочной деятельности и исполнению бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

РЕШИЛИ:

В целях обеспечения открытости, добросовестной конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд:

1. Контрольному управлению Новосибирской области продолжить практику информационно-методического сопровождения главных распорядителей бюджетных средств, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в сфере законодательства о закупках.

2. Государственному казенному учреждению Новосибирской области «Управление контрактной системы» разработать предложения по организации рейтингования заказчиков Новосибирской области и оценки «критических точек» (рисков нарушений) в рамках закупочного процесса в целях их минимизации.

3. Руководителям исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

1) обеспечить выполнение заказчиками положений федерального законодательства, касающихся принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) информацию об исполнении органом и подведомственными ему учреждениями подпункта 1 настоящего пункта направить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области – в рамках представления информации для подготовки доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год.

По вопросу 2:

Полищук А.И.: проинформировал о мерах, осуществляемых в государственной жилищной инспекции Новосибирской области (далее – инспекция) в целях минимизации коррупционных рисков при реализации полномочий регионального государственного жилищного надзора и лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами. При этом полномочия, связанные с осуществлением технического надзора и лицензионной деятельности, наиболее коррупционно-опасные.

Сообщил о порядке работы с поступающими в инспекцию обращениями на действия сотрудников, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия и мерах по профилактике коррупционных проявлений, принимаемых в инспекции: разъяснительных беседах с гражданскими служащими, личных приемах начальника инспекции с участием граждан и представителей управляющих организаций, выявление «критических точек» в рамках исполнения полномочия по лицензированию, принятие мер по минимизации коррупционных рисков.

Отметил важность минимизации личного взаимодействия сотрудников инспекции с получателями услуг и развития электронного взаимодействия. При предоставлении государственной услуги по внесению изменений в реестр лицензий Новосибирской области срок процедуры приостановления рассмотрения такого заявления по основаниям, установленным законодательством, сокращен до 10 рабочих дней; исключена практика приостановления действия и отмены приказов инспекции в случае наложения судом обеспечительных мер на решения общего собрания собственников о выборе способа управления или управляющей организации; исключена практика ознакомления управляющих организаций с решениями собственников помещений в многоквартирных домах. Указанные аспекты учтены в новом административном регламенте по предоставлению государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области.

Проинформировал о преимуществах проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с использованием дистанционных технологий (государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства). При проведении общего собрания посредством данной системы протокол и решения собственников поступают в инспекцию автоматически, в таком же порядке осуществляется подсчет кворума, что исключает влияние человеческого фактора и личной заинтересованности на принятие решения.

Отметил в качестве фактора коррупционно-опасных ситуаций – трудоустройство бывших гражданских служащих инспекции в ранее подконтрольные им организации.

Проинформировал о мероприятиях, осуществляемых инспекцией в рамках антикоррупционного просвещения: размещение на официальном сайте инспекции и интерактивном комплексе в холле инспекции текстов нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, тематических материалов о коррупции, контактов для обратной связи и сообщений. Проинформировал о мерах, направленных на повышение профессионального уровня осуществляемых гражданскими служащими инспекции полномочий.

Отметил, что на сегодняшний день дистанционное (электронное) взаимодействие осуществляется более чем с 1500 поднадзорных лиц.

Проинформировал об автоматизации жилищного надзора в Новосибирской области посредством модуля «Инспектирование жилищного фонда» Единой базы информационных ресурсов Новосибирской области, при функционировании которой обеспечивается интеграция с федеральными сервисами, в том числе с Единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий. Информационная система объединяет все структурные подразделения инспекции, позволяет планировать контрольную (надзорную) деятельность, мониторить показатели эффективности, результативности, осуществлять оперативный контроль достоверности вносимых сведений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Проинформировал о совместной работе с общественным советом, образованным при инспекции, об иных мерах, осуществляемых в инспекции в рамках профилактики коррупции.

Гончаров А.А.: проинформировал о предмете регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и

спиртосодержащей продукции, о коррупционно-опасных ситуациях, которые могут возникнуть при осуществлении гражданскими служащими министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – министерство) указанного полномочия.

Проинформировал об основных мероприятиях министерства в целях минимизации коррупционных рисков: оценка коррупционных рисков и ежегодная актуализация карты коррупционных рисков, информирование гражданских служащих министерства о положениях антикоррупционного законодательства, организация работы «прямой линии» по вопросам противодействия коррупции, обеспечение информационной открытости о контрольных (надзорных) мероприятиях, осуществляемых гражданскими служащими министерства.

Сообщил об отсутствии обращений от контролируемых субъектов о фактах коррупции в действиях должностных лиц министерства, уполномоченных на осуществление контрольных(надзорных) мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Уведомления государственных гражданских служащих министерства о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений не поступали.

Отметил, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции нормы отраслевого законодательства допускают проведение только внеплановых контрольных мероприятий, которые иницируются на основании обращений граждан и организаций, информации органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о фактах причинения вреда (ущерба) или угрозе его причинения охраняемым законом ценностям. Также основаниями для проведения внеплановых проверок являются: поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора.

Проинформировал об основных нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, сообщения о фактах совершения которых поступают в министерство.

РЕШИЛИ:

1. В целях снижения коррупционных рисков при осуществлении контрольных, надзорных, разрешительных полномочий исполнительным органам государственной власти Новосибирской области рекомендовать:

1) применять риск-ориентированный подход при проведении проверок в соответствии с законодательством;

2) формировать реестры недобросовестных и коррупционно-рисковых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в целях использования данных реестров при проведении контрольных и надзорных мероприятий;

3) информировать государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольные, надзорные, разрешительные функции, о требованиях антикоррупционного законодательства и мерах ответственности в случае их несоблюдения;

4) обеспечить информационную открытость о деятельности коллегиальных органов (комиссий, коллегий, общественных советов, рабочих групп), участвующих

в реализации контрольных, надзорных, разрешительных функций, созданных при исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространения наглядных и иных материалов;

5) продолжить практику проведения информационно-просветительских мероприятий для подконтрольных субъектов по вопросам применения законодательства в сфере контрольной и надзорной деятельности;

6) активизировать информирование граждан о возможности подачи документов на получение государственной услуги по лицензированию, выдаче разрешений, предоставлению сведений из реестра, посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области обеспечить:

1) разъяснение государственным гражданским служащим и муниципальным служащим необходимости соблюдения требований законодательства об ограничениях при трудоустройстве после увольнения со службы;

2) направление в органы прокуратуры информации о выявленных фактах нарушений гражданами требований, указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

Председательствующий

А.А. Травников

Секретарь комиссии

Е.Б. Долгова